



Raadsvoorstel

Datum B&W-besluit : 20 mei 2025
Raadsvergadering : 17 juli 2025
Agendapunt : Vult Griffie in
Bijlage(n) : 2

Portefeuille : H. Vlastuin
Behandeld door : M.E. Koppejan
Zaaknummer : 130198 / 142208

Onderwerp: Verordening Jeugdhulp Scherpenzeel 2025

Beslispunten

1. De Verordening Jeugdhulp Scherpenzeel 2025 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Verordening Jeugdhulp Scherpenzeel 2021.

Inleiding

Het uitgangspunt van de Jeugdwet is dat de verantwoordelijkheid voor het gezond en veilig opgroeien van jeugdigen allereerst bij de ouders en de jeugdige zelf ligt. Als ondersteuning nodig is, dan zorgt het college voor goede en toegankelijke jeugdhulp. Daarvoor is het noodzakelijk om regels vast te stellen over de door het college te verlenen individuele voorzieningen in de vorm van vaststelling van een verordening jeugdhulp. Sinds de laatste vaststelling hebben zowel landelijke als regionale ontwikkelingen plaatsgevonden die aanpassing van de verordening noodzakelijk maken.

Naar aanleiding van de vaststelling van de Hervormingsagenda Jeugd 2023-2028 door het Rijk, wordt een actualisatie van de verordening jeugdhulp aanbevolen. Deze agenda zet aan tot maatregelen om de jeugdhulp financieel weerbaar te houden. Ook moet de hulp toegankelijk blijven voor de jongeren en gezinnen die dat het meest nodig hebben. Daarnaast heeft de hoogste rechter op het gebied van jeugdhulp (De Centrale Raad van Beroep) gezegd dat gemeenten beter moeten uitleggen hoe zij eigen mogelijkheden en probleem oplossend vermogen van de inwoner beoordelen en hoe zij beslissen over aanvragen voor jeugdhulp. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft een vernieuwde modelverordening voor gemeenten vastgesteld die beter aansluit op huidige wet- en regelgeving. Deze modelverordening dient als leidraad voor de aanpassingen in de vernieuwde verordening.

Ook is gekeken naar verordeningen van omliggende gemeenten, om de regionale samenhang te waarborgen.

De voorliggende verordening is een middel om beter te kunnen sturen op zowel de inzet van jeugdhulp als de daarbij behorende kosten.



Beoogd effect/resultaat

De vernieuwde Verordening Jeugdhulp Scherpenzeel 2025 zorgt ervoor dat de jeugdhulp juridisch correct, helder en actueel blijft en aansluit bij landelijke en regionale ontwikkelingen.

Argumenten

1.1 De gemeente voldoet aan de wet met deze nieuwe Verordening Jeugdhulp Scherpenzeel 2025

Met deze aanpassingen wordt de verordening toekomstbestendig gemaakt en beter afgestemd op landelijke ontwikkelingen. Ook sluit de verordening nu beter aan bij hoe de jeugdhulp in de praktijk wordt uitgevoerd, zowel lokaal als regionaal.

1.2 Meer duidelijkheid over 'eigen mogelijkheden' en 'probleemoplossend vermogen'

De Centrale Raad van Beroep (CRvB) heeft in mei 2024 bepaald dat gemeenten duidelijker moeten uitleggen wat zij bedoelen met 'eigen mogelijkheden' en 'probleemoplossend vermogen' en hoe de beoordeling hiervan plaats vindt. In de nieuwe verordening is dat nu beter uitgelegd. Met deze aanpak wordt bedoeld dat de verantwoordelijkheid van het vinden van passende oplossingen bij de hulpvraag in eerste instantie bij de inwoner zelf ligt, eventueel met ondersteuning vanuit het eigen netwerk of algemene en andere voorzieningen. Pas als dat niet genoeg is, komt professionele jeugdhulp in beeld. Zo zorgen we voor een duidelijke en eerlijke uitvoering van de regels.

1.3 De deskundigheid van de jeugdconsulent is vastgelegd

Hierdoor voldoen we aan de uitspraak van de CRvB van mei 2024 en de recente uitspraak van de rechtbank van februari 2025 om de deskundigheid van de adviseur te waarborgen bij de toeleiding naar jeugdhulp.

In artikel 2.3 van de Jeugdwet is bepaald dat het college moet zorgen voor een deskundige toeleiding, advisering en bepaling van passende jeugdhulp.

In de verordening wordt nu expliciet vastgelegd welke deskundigheid van de jeugdconsulent wordt vereist bij het beoordelen van hulpvragen. Ook is duidelijk opgeschreven wanneer iemand recht heeft op hulp en hoe dat wordt beoordeeld. Dit zorgt voor betere besluiten én meer zekerheid voor kinderen, jongeren en hun ouders.

1.4 De verordening geeft een stevige basis om de recht- en doelmatigheid van de uitvoering van de Jeugdwet te waarborgen

Er zijn vier nieuwe artikelen toegevoegd aan de verordening (artikelen 25 t/m 28). Die zorgen ervoor dat de uitvoering van de jeugdhulp eerlijk en doelmatig gebeurt.

De regels zijn samen met andere gemeenten in de regio en het Knooppunt opgesteld. Het Knooppunt (miv 1 januari 2026 de GR bedrijfsvoering organisatie) is voor het toezicht en handhaving gemandateerd. Het doel is om misbruik of oneigenlijk gebruik van jeugdhulp of een persoonsgebonden budget (pgb) te voorkomen.

1.5 De voorliggende verordening is gebaseerd op de laatste modelverordening van de VNG van december 2024

De nieuwe verordening is gebaseerd op de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) van december 2024. Hierdoor sluit de verordening goed



aan bij landelijke ontwikkelingen en zijn de juridische risico's kleiner.

De modelverordening maakt onderscheid in artikelen die wettelijk noodzakelijk zijn en facultatieve artikelen. De wettelijke noodzakelijke artikelen zijn overgenomen.

De facultatieve artikelen zijn niet allen overgenomen. Een aantal artikelen sluiten niet aan bij onze uitvoeringspraktijk.

Naast dat de diverse uitspraken van de CRvB zijn verwerkt zijn er duidelijkere regels opgesteld over Persoonsgebonden Budget (PGB).

In de verordening van 2021 waren verschillende termijnen opgenomen. In de vernieuwde verordening is dit vereenvoudigd en wordt alleen de wettelijke termijn van 8 weken gehanteerd.

Het verantwoordingsvrij bedrag in de PGB komt te vervallen.

Een overzicht van de wijzigingen staan in de bijlage 'was-wordt-toelichting tabel'.

1.6 De verordening is een middel om te sturen op de inzet van jeugdhulp en tegelijk de kosten onder controle te houden

De huidige ontwikkelingen in de jeugdhulp, waaronder stijgende kosten en toenemende druk op het gemeentelijke budget, maken het noodzakelijk om scherper te sturen op de inzet en bekostiging van hulp. Een nieuwe verordening jeugdhulp biedt het juridisch en beleidsmatig kader waarmee de gemeente kan sturen op doelmatigheid en rechtmatigheid van de geboden ondersteuning. Door in de verordening duidelijke criteria op te nemen voor toegang, afbakening van verantwoordelijkheden en vormen van inzetbare hulp, ontstaat er meer grip op het gebruik én de kosten van jeugdhulp. Zo wordt de verordening niet alleen een juridisch kader, maar ook een strategisch sturingsinstrument om de financiële houdbaarheid van het jeugdhulpstelsel te waarborgen, zonder daarbij de toegang tot passende hulp te belemmeren.

1.7 De uitvoering van de verordening heeft continue de aandacht, waardoor een apart evaluatiemoment niet noodzakelijk is.

Het facultatieve artikel over de evaluatie is niet opgenomen in de verordening.

De jeugdwet verplicht ons om jaarlijks via een Cliëntervaringsonderzoeken te evalueren. Daarnaast vindt er meerdere keren per jaar een analyse plaats aan de hand van data en monitoring. Beiden worden gedeeld met zowel het College als de gemeenteraad.

1.8 De hardheidsclausule blijft bestaan

De VNG raadt het af om de hardheidsclausule op te nemen in de verordening. Zij vinden dat dit kan zorgen voor ongelijke behandeling.

Toch is er voor gekozen om deze clausule wel op te nemen in de vernieuwde verordening. Dit zorgt ervoor dat er aandacht blijft voor de menselijke maat. Dit is op advies van de Adviesraad Sociaal Domein, de klankbordgroep en na afstemming met de uitvoering.

1.9 De aanpassingen zijn afgestemd met de WMO verordening

De verordening Jeugdhulp en de verordening WMO zijn waar mogelijk op elkaar afgestemd. Zoals de artikelen over PGB (persoonsgebonden budget), eigen mogelijkheden en probleemoplossend vermogen, en het artikel over hardheidsclausule (een uitzondering maken als dat nodig is).

1.10 De Adviesraad Sociaal Domein heeft een positief advies afgegeven



De Adviesraad Sociaal Domein(ASD) heeft op 2 april 2025 positief geadviseerd over de verordening. De verordening is daarvoor besproken in de vergadering van 20 maart 2025. Dit advies is als bijlage toegevoegd.

De ASD geeft een positief advies over het toevoegen van de definities draagkracht en draaglast. Deze definities zijn in een latere versie verwijderd en worden vervangen door de termen eigen mogelijkheden en probleemoplossend vermogen. Dit wordt uitgewerkt in artikel 12.

De ASD heeft in haar advies opgemerkt dat crisishulp niet vermeld stond onder de individuele voorzieningen. Dit is gecorrigeerd door het toevoegen van de individuele voorzieningen crisishulp ambulant en crisishulp verblijf.

Het College heeft middels een brief de ASD bedankt voor haar deskundig advies. Eveneens heeft zij kenbaar gemaakt hoe het advies van de ASD is verwerkt in de verordening.

Kanttekeningen

1.1 De verordening werkt alleen goed als jeugdconsulenten die goed uitvoeren en uitleggen

Een verordening is pas nuttig als hij goed wordt uitgevoerd. Daarom is het belangrijk dat jeugdconsulenten weten wat de regels zijn en hoe ze die moeten gebruiken. Ook moeten jongeren en ouders goed begrijpen wat ze kunnen verwachten en welke hulp er is.

Er staan een drietal bijeenkomsten gepland met de consulenten om de verordening uit te leggen en goede afspraken met elkaar te maken. Waar nodig worden beleidsregels en werkinstructies aangepast op de aanpassingen in de verordening.

1.2 Er komen waarschijnlijk nog veranderingen in de verordening

Er wordt nog een belangrijke uitspraak verwacht over de hoogte van het PGB-tarief. Nu is gekozen voor één vast tarief. Dat zorgt voor duidelijkheid voor inwoners en voor de jeugdconsulenten. Ook is de Rijksoverheid bezig met veranderingen in de Jeugdwet. Als die veranderingen bekend zijn, worden ze toegevoegd als addendum aan de verordening.

Proces

De Verordening Jeugdhulp Scherpenzeel 2025 treedt in werking na publicatie.

Duurzaamheidsaspecten

n.v.t.

Communicatie

Na de vaststelling van de verordening door de raad wordt deze bekend gemaakt door publicatie op landelijke website www.overheid.nl/lokaleregelingen en op de gemeentewebsite.

Financiële aspecten

N.v.t.

Begrotingswijziging: nee

Juridische aspecten / grondslag

Op grond van artikel 147 en artikel 149 van de Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd



om een verordening vast te stellen.

De grondslag voor het vaststellen van de Verordening jeugdhulp door de gemeenteraad is eveneens te vinden in artikel 2.9 van de Jeugdwet. Dit artikel bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening in ieder geval regels moet stellen over individuele en overige voorzieningen, de toegangs- en toekenningregels met betrekking tot individuele voorzieningen, de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld, en regels ter bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of PGB.

In het voorliggende voorstel is het model van de VNG als uitgangspunt genomen.

Evaluatie

De uitvoering van de verordening heeft continue de aandacht, waardoor een apart evaluatiemoment niet noodzakelijk is.

Burgemeester en wethouders van Scherpenzeel,

R. 't Hoen
secretaris

M.C. Teunissen
burgemeester