

# Factsheet DoeMee Onderzoek 2024

## Energiebesparingsplicht en informatieplicht energiebesparing

Het DoeMee Onderzoek 2024 richt zich op de energiebesparingsplicht en informatieplicht energiebesparing. Deze factsheet is opgesteld voor de gemeente Scherpenzeel op basis van de ingevulde vragenlijst door de gemeente en omgevingsdienst de Vallei (OddV). De dikgedrukte blauwe tekst geeft het antwoord op de enquête en eventuele toevoegingen/ wijzigingen vanuit de schriftelijke validatie weer. Er is gevraagd om aanvullende informatie aan te leveren over de opdrachtformulering, afgesproken doelstellingen, resultaten en energiebesparende maatregelen die zijn getroffen. Een documentenanalyse is indien er documenten zijn aangeleverd opgenomen aan het eind van de factsheet.

### Gemeente Scherpenzeel

#### Algemene informatie

De rollen en taken van gemeenten, provincies en omgevingsdienst met betrekking tot het toezicht op de energiebesparings- en informatieplicht zijn op dit moment **helder**.

De opdracht op toezicht en handhaving van de energiebesparingsplicht aan de omgevingsdienst is **wel** in de begroting opgenomen, **door een bijdrage aan verbonden partijen**.

Er is **een** opdracht geformuleerd voor de omgevingsdienst over de invulling van toezicht en handhaving op de energiebesparingsplicht. **Er is een gemeenschappelijke regeling opgesteld (volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen)**. De opdracht wordt in de praktijk **ook uitgevoerd. Werkzaamheden staan in een Uitvoeringsprogramma. Afwijkingen worden tijdens opdrachtgeversoverleg besproken**.

Het budget voor de opdracht aan de omgevingsdienst wordt bepaald op basis van **landelijke cofinanciering, op basis hiervan is het aantal controles per jaar vastgesteld**. Om te sturen op de taak van de omgevingsdienst m.b.t. toezicht en handhaving van de energiebesparings- en informatieplicht vindt **periodieke evaluatie van het werk- en uitvoeringsprogramma plaats op basis van voortgangsrapportages**.

De gemeente geeft zelf **geen** invulling aan toezicht en handhaving van de energiebesparings- en informatieplicht energiebesparing, naast de taken die bij de omgevingsdienst zijn belegd sinds 1 juli 2023. **Alle taken liggen bij omgevingsdienst de Vallei**.

#### Informatievoorziening

Er zijn **niet in de opdracht vastgelegde** afspraken gemaakt over de monitorings- en verantwoordingsinformatie met de omgevingsdienst m.b.t. de energiebesparingsplicht. **Aantal te controleren bedrijven per jaar, hercontroles, vaak voorkomende uit te voeren maatregelen etc.** Er zijn **geen** KPI's afgesproken met omgevingsdiensten over de monitorings- en verantwoordingsinformatie m.b.t. de energiebesparingsplicht.

De gemeente ontvangt **periodieke tussenrapportages, een jaarlijkse eindrapportage en beantwoording van vragen wanneer noodzakelijk** over de resultaten van de handhaving van de energiebesparingsplicht van de omgevingsdienst. De rapportages die door de omgevingsdienst aan de gemeente worden verstrekt leveren **op sommige punten adequate informatie** over de uitvoering van toezicht en handhaving op de energiebesparings- en informatieplicht. **Er is niet veel inzicht per bedrijf**. De rapportages geven **geen adequate informatie** over de bereikte resultaten. **Geen CO<sub>2</sub> reductie bekend of vermindering van verbruik**.

Vanuit de gemeenteraad zijn er **wel eens** vragen gekomen over de uitvoering van toezicht en handhaving op de energiebesparingsplicht door de omgevingsdienst. **Dit betroffen met name vragen over de werkwijze**. Over de bereikte resultaten, zoals reductie CO<sub>2</sub> en vermindering verbruik van gas en elektriciteit) zijn vanuit de gemeenteraad **geen** vragen/opmerkingen geweest.

## **Omgevingsdienst de Vallei en gemeente Scherpenzeel**

### **Algemene informatie**

De rollen en taken van gemeenten, provincies en omgevingsdienst met betrekking tot het toezicht op de energiebesparings- en informatieplicht zijn op dit moment **helder**. De energiebesparingsplicht is **als apart taakveld onderdeel van het VTH-stelsel (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving)**.

### **Resultaat**

Er is **volledig** zicht op het aantal bedrijven dat valt onder de energiebesparings- en informatieplicht. **Deze informatie wordt gedownload via het e-loket van RVO.nl (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland) en wordt gecombineerd met bedrijven waarvan bekend is dat ze aan de energiebesparingsplicht moeten voldoen. Daarnaast verzamelt de omgevingsdienst deze informatie zelf**.

Er is **volledig** zicht op het aantal bedrijven dat zich niet aan de informatieplicht energiebesparing houdt. **Deze informatie wordt gedownload via het e-loket van RVO.nl en wordt gecombineerd met bedrijven waarvan bekend is dat ze aan de energiebesparingsplicht moeten voldoen. Daarnaast verzamelt de omgevingsdienst deze informatie zelf**. Er wordt **per brief, e-mail, telefonisch en persoonlijk** contact gemaakt met bedrijven die niet voldoen aan de informatieplicht energiebesparing.

### **Organisatie van het toezicht**

De omgevingsdienst handhaaft op de uitvoering van de energiebesparingsplicht en informatieplicht energiebesparing door **specifieke energiecontroles uit te voeren aan de hand van de erkende maatregelenlijst**. Het aantal bedrijven dat per jaar wordt gecontroleerd wordt bepaald aan de hand van **afspraken met opdrachtgevers (gemeenten), vraag en aanbod. Meestal afspraken over een periode van drie jaar**. Naar schatting heeft de omgevingsdienst nog **2-5 jaar** nodig vanaf de start van de werkzaamheden om alle bedrijven en instellingen binnen de gemeente te controleren op de energiebesparings- en informatieplicht.

De omgevingsdienst stelt **dat het maatwerk is welke bedrijven prioriteit krijgen. De omgevingsdienst is van plan om later dit jaar een regulier risicomodel te implementeren. Nu wordt de keuze gebaseerd op een inschatting van de toezichthouder. Daarbij kijkt de toezichthouder bijvoorbeeld naar locaties met een zeer recent bouwjaar, locaties die in het verleden al eens een positieve EML (erkende maatregelen lijsten) controle hebben gehad, worden onderaan de lijst gezet.**

#### Kwantitatieve informatie

De omgevingsdienst heeft de kwantitatieve informatie uit onderstaande tabellen ingevuld voor de gemeente.

Onderstaande tabel bevat informatie over het aantal gecontroleerde bedrijven en de ureninzet op jaarbasis door de omgevingsdienst in de periode 2019 – 2023.

| Jaar | Aantal bedrijven gecontroleerd | Ureninzet op jaarbasis |
|------|--------------------------------|------------------------|
| 2019 | 10                             | 100                    |
| 2020 | 3                              | 30                     |
| 2021 | 4                              | 40                     |
| 2022 | 7                              | 70                     |
| 2023 | 11                             | 110                    |

Onderstaande tabel bevat informatie over het percentage bedrijven waar overtredingen zijn aangetroffen voor en na hercontrole tussen 2019 en 2023.

| Jaar | % bedrijven met overtredingen bij eerste controle | % bedrijven met overtredingen bij hercontrole |
|------|---------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| 2019 | 40                                                | -                                             |
| 2020 | 0                                                 | -                                             |
| 2021 | 0                                                 | -                                             |
| 2022 | 43                                                | -                                             |
| 2023 | 55                                                | 0                                             |

Onderstaande tabel bevat informatie over het aantal jaarlijks geconstateerde overtredingen tussen 2019 en 2023.

| Jaar | Aantal overtredingen             |
|------|----------------------------------|
| 2019 | Geen taak van de omgevingsdienst |
| 2020 | Geen taak van de omgevingsdienst |
| 2021 | Geen taak van de omgevingsdienst |
| 2022 | Geen taak van de omgevingsdienst |
| 2023 | 6                                |

Onderstaande tabel bevat per jaar informatie over het aantal bedrijven dat een ‘vooraankondiging last onder dwangsom’ of overige repressieve handhaving heeft ontvangen tussen 2019 en 2023.

| Jaar | Vooraankondiging last onder dwangsom | Overige repressieve handhaving opgelegd |
|------|--------------------------------------|-----------------------------------------|
| 2019 | -                                    | -                                       |
| 2020 | -                                    | -                                       |
| 2021 | -                                    | -                                       |
| 2022 | -                                    | -                                       |
| 2023 | 0                                    | 0                                       |

In het geval er repressieve handhaving heeft plaatsgevonden, zijn de volgende sancties opgelegd:

**Er zijn geen sancties opgelegd.**

De omgevingsdienst heeft **geen zicht op het energiebesparingspotentieel bij bedrijven en instellingen.**

In de periode 2019 tot en met 2023 zijn de volgende energiebesparende maatregelen door bedrijven en instellingen getroffen: -.

#### Aanvullende documentenanalyse

| Categorie            | Aanwezig? | Documenten                                                                                                                                                                                 |
|----------------------|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Toelichting          | √         | toelichting gemeente Scherpenzeel                                                                                                                                                          |
| Begroting            | x         |                                                                                                                                                                                            |
| Opdracht             | x         |                                                                                                                                                                                            |
| Beleidsstukken       | x         |                                                                                                                                                                                            |
| Werkprogramma        | √         | Uitvoeringsplan ODDV 2021-2023                                                                                                                                                             |
| Voortgangsrapportage | √         | Jaarstukken 2019-2022; Jaarresultaat 2022                                                                                                                                                  |
| Aanvullend           | √         | Overzicht EML-controles; stand van zaken; Agendapunt overleg klimaatmedewerkers EML 2023 uitvoeringsplan; besluit subsidieaanvraag toezicht energiebesparing bij bedrijven in Scherpenzeel |

#### Toelichting

De gemeente heeft een toelichting bijgevoegd over energietoezicht in de gemeente Scherpenzeel. Deze toelichting is in zijn geheel hieronder bijgevoegd:



Enneke\_Weggen\_S  
subsidie Energietoetz

#### Werkprogramma

De OddV heeft opdracht gekregen om de regels die voortvloeien uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en daaraan verwante wet- en regelgeving te toetsen voor vijf gemeenten: Barneveld, Ede, Nijkerk, Scherpenzeel, Wageningen en de provincie Gelderland. Elk jaar wordt in het uitvoeringsplan een prognose gemaakt hoeveel producten de OddV naar schatting zal realiseren en welke taken daarbij horen.

OddV voert de volgende taken uit wat betreft de energiebesparingsplicht:

- OddV informeert gemeenten over relevante ontwikkelingen rond het thema energie bij bedrijven als die gevolgen hebben voor de taakuitvoering door de OddV
- Bij nieuwe vergunningaanvragen zorgt de OddV ervoor dat in de vergunning de noodzakelijke voorschriften met betrekking tot het onderwerp Energie worden opgenomen
- De OddV zal in 2023 bij relevante bedrijven vergunningen bekijken op de noodzaak deze te actualiseren, waarbij de OddV prioriteit zal geven aan de bedrijven waar de meeste milieuwinst valt te behalen
- Bij alle reguliere controles wordt aandacht besteed aan het aspect energie. Als daartoe aanleiding is wordt een Erkende Maatregelenlijst (EML) controle uitgevoerd. Deze controles hebben een impuls gekregen door een subsidie die is verleent door de provincie. Die is opnieuw vastgesteld voor de periode 2022-2024.

### Voortgangsrapportages

In de jaarstukken van 2019-2022 worden de recente ontwikkelingen en financiële resultaten van de OddV gedeeld. Hieronder belichten we de resultaten voor 2022 op het gebied van toezicht en handhaving op de energiebesparings- en informatieplicht. De OddV heeft in 2022 ingezet op drie beleidsprogramma's: 1) professionaliseren VTH-dienstverlening 2) implementeren omgevingswet en 3) bijdrage aan strategische en actuele thema's van partners. Onderdeel van die thema's is de energietransitie. Daarvoor zijn energiecontroles uitgevoerd. Ook heeft het Rijk een SPUK THE (Specifieke uitkering toezicht en handhaving energiebesparingsplicht) toegekend aan de OddV van bijna € 900.000,-- voor de jaren 2022 tot en met 2026 voor extra ondersteuning. Dit wordt eind 2022 uitgekeerd. Deze middelen komen boven op de middelen die al toegekend zijn door gemeenten.

Onderstaand overzicht geeft inzicht in de gerealiseerde productie per partner. Toezicht en handhaving op de energiebesparings- en informatieplicht valt onder projecten:

Bijlage 1 gerealiseerde productie per partner.

| Barneveld in C                        | Barneveld         |                         | Ede               |                         | Nijkerk           |                         | Scherpenzeel      |                         | Wageningen        |                         | provincie         |                         |
|---------------------------------------|-------------------|-------------------------|-------------------|-------------------------|-------------------|-------------------------|-------------------|-------------------------|-------------------|-------------------------|-------------------|-------------------------|
|                                       | UP2022 op 31 dec. | Realisatie 31 dec. 2022 | UP2022 op 31 dec. | Realisatie 31 dec. 2022 | UP2022 op 31 dec. | Realisatie 31 dec. 2022 | UP2022 op 31 dec. | Realisatie 31 dec. 2022 | UP2022 op 31 dec. | Realisatie 31 dec. 2022 | UP2022 op 31 dec. | Realisatie 31 dec. 2022 |
| Vergunningverlening bouwen            | 727.195           | 740.308                 | 1.200.742         | 1.199.964               | 500.554           | 510.132                 | 135.975           | 127.280                 | 225.806           | 211.198                 |                   |                         |
| Vergunningverlening overige brijks    | 279.758           | 287.740                 | 611.065           | 681.592                 | 196.674           | 154.779                 | 21.316            | 36.889                  | 104.560           | 98.242                  |                   |                         |
| Milieuvergunningen                    | 318.760           | 384.017                 | 387.304           | 380.503                 | 149.116           | 90.504                  | 46.483            | 46.698                  | 64.731            | 52.488                  |                   |                         |
| Juridische Handhaving                 | 506.956           | 654.036                 | 624.626           | 549.162                 | 272.206           | 324.459                 | 52.775            | 57.447                  | 99.994            | 96.568                  |                   |                         |
| Bezwaar en beroep handhaving          | 10.100            | 12.356                  | 119.824           | 143.089                 | 76.595            | 37.035                  | 4.209             | 9.696                   | 15.992            | 11.784                  |                   |                         |
| Bezwaar en beroep Vergunningverlening | -                 | -                       | 180.966           | 211.267                 | 51.344            | 72.386                  | 6.734             | 7.575                   | 47.977            | 32.826                  |                   |                         |
| Toezicht brijks                       | 501.232           | 460.073                 | 682.787           | 842.205                 | 357.891           | 320.435                 | 61.949            | 68.683                  | 106.559           | 123.393                 |                   |                         |
| Toezicht milieu                       | 667.721           | 635.328                 | 804.446           | 831.839                 | 320.490           | 267.312                 | 74.836            | 76.511                  | 89.565            | 133.823                 |                   |                         |
| Specialistische producten             | 245.482           | 207.016                 | 356.418           | 246.197                 | 152.095           | 103.192                 | 21.000            | 20.790                  | 22.894            | 40.486                  |                   |                         |
| Overige dienstverlening               | 826.297           | 746.083                 | 534.059           | 596.597                 | 403.343           | 384.573                 | 62.538            | 70.198                  | 141.153           | 122.888                 | 16.834            | 6.818                   |
| Projecten                             | 162.258           | 97.806                  | 572.818           | 615.367                 | 58.216            | 62.117                  | 10.958            | 8.417                   | 91.975            | 62.487                  |                   |                         |
| <b>Productieoverdracht *)</b>         | <b>4.245.759</b>  | <b>4.224.763</b>        | <b>6.075.055</b>  | <b>6.297.781</b>        | <b>2.538.523</b>  | <b>2.326.924</b>        | <b>498.771</b>    | <b>530.183</b>          | <b>1.011.207</b>  | <b>1.006.182</b>        | <b>16.834</b>     | <b>6.818</b>            |
| <b>Onder- overproductie</b>           |                   | <b>-20.996</b>          |                   | <b>222.726</b>          |                   | <b>-211.599</b>         |                   | <b>31.412</b>           |                   | <b>-5.025</b>           |                   | <b>-10.016</b>          |

\*) exclusief ODRA/ODRN inclusief productieopdracht uit bestemmingsvoorstel 2021

### Aanvullend

Aanvullend is het besluit over de subsidieaanvraag project: toezicht energiebesparing bij bedrijven in de gemeente Scherpenzeel toegevoegd waarin een subsidie is verleend van maximaal € 8.000,--

In onderstaand overzicht staan de 'EML-controles' die in 2023 voor de deelnemende gemeenten zijn uitgevoerd:

|           | jaarplanning | Geen overtredingen | Wel overtredingen |
|-----------|--------------|--------------------|-------------------|
| Barneveld | 51           | 23                 | 28 (53%)          |

|              |     |    |          |
|--------------|-----|----|----------|
| Ede          | 80  | 25 | 55 (69%) |
| Nijkerk      | 29  | 15 | 14 (28%) |
| Scherpenzeel | 5   | 2  | 3 (60%)  |
| Wageningen   | 19  | 6  | 13 (68%) |
| Totaal       | 184 |    |          |

Energiebesparende maatregelen die zijn opgelegd door de OddV betreffen o.a.:

- GC4 – Isoleer de verwarmingsleidingen en appendages in onverwarmde ruimtes (38)
- GF2-Vervang TL8-buizen door LED-buizen (36).
- FC4-Vervang elektromotoren met efficiëntieklasse IE2 of lager door een motor met efficiëntieklasse IE4 of hoger (33).
- GA1-Pas een automatisch energieregistratie- en bewakingssysteem (EBS) met rapportagefunctie toe, waarbij gas- en warmte- (per uur) en elektragebruik (per kwartier) van het gebouw wordt geregistreerd (32)
- GD1-Pas een klokregeling toe op het ventilatiesysteem (19)
- GB6-Vervang in bestaande kozijnen en ramen dubbelglas/enkel door HR++-glas (18).
- GC2-Pas naast de bestaande verwarmingsketel een elektrische warmtepomp toe (17).
- GD7-Vervang ventilatoren van klasse IE2 of IE3 door ventilatoren van klasse IE4 of hoger (16)
- GF15-Vervang vluchtwegsignaleringsarmaturen met TL-buizen of spaarlampen door LED-armaturen (15)
- FA2-Plaats een afsluiter met tijdschakelaar om verlies van perslucht buiten bedrijfstijden te beperken (9).
- FA4-Plaats een luchtkanaal zodat de persluchtcompressor (koude) buitenlucht aanzuigt (7).
- GB1-Isoleer spouwmuren van gebouwen (7).
- GC7-Pas frequentiegeregelde circulatiepompen toe (7)