

Integraal Huisvestingsplan
Gemeente Scherpenzeel
2022 - 2032

CONCEPT

Breda, juni 2022

In opdracht van GEMEENTE SCHERPENZEEL

Samenstelling: drs. J.J. Leijten



Inhoudsopgave

	INLEIDING	3
	HOOFDSTUK 1: INVENTARISATIE	4
1.1	Scholen en besturen	4
1.2	Schoolaccommodaties	4
1.2.1	Kwantitatieve analyse	4
1.2.2	Kwalitatieve analyse per school	5
1.3	Kinderopvang	7
	HOOFDSTUK 2: ANALYSE	8
2.1	Leerlingenprognose en ruimtebehoefte	8
2.1.1	Actuele leerlingenprognose	8
2.1.2	Toekomstige ruimtebehoefte	8
2.2	Krimp en groei Scherpenzeel	8
	HOOFDSTUK 3: PLANVOORSTELLEN	9
3.1	Prioriteiten verdeling budget onderwijshuisvesting	9
3.2	Planvoorstellen per school	9
3.3	Financiële doorrekening	10
	HOOFDSTUK 4 KINDEROPVANG	12
4.1	Kinderopvang in/bij onderwijsgebouwen	12
	HOOFDSTUK 5 CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN	13
5.1	Onderwijshuisvesting	13
5.2	Huisvesting kinderopvang	14

Bijlagen:

- Prognoses (in bezit)

INLEIDING

De gemeente Scherpenzeel wenst voor de periode 2022-2032 inzicht in de lokale situatie van de onderwijshuisvesting en beleidsmatig de kinderopvang, verwoord in een Integraal Huisvestingsplan (IHP). Het onderzoek strekt zich uit over 4 scholen/locaties in het basisonderwijs (BO).

De gemeente Scherpenzeel beoogt met het onderwijshuisvestingsbeleid haar onderwijsvoorzieningen voor 4-13 jarigen maximaal toe te rusten, waardoor zowel aan de huidige als aan de toekomstige eisen die aan het onderwijs en de kinderopvang worden gesteld, kan worden voldaan.

De gemeentelijke verordening huisvesting onderwijs is hierbij kaderstellend.

De uitgangspunten die ten behoeve van het integraal huisvestingsplan (IHP) 2021-2031 voor de gemeente Scherpenzeel geformuleerd zijn:

1. De uitkomsten van het overleg met de schoolbesturen en instellingen kinderopvang verwerken in het eindrapport IHP ter vaststelling door het college van B&W;
2. De meest recente verordening onderwijshuisvesting van de gemeente Scherpenzeel vormt het formele kader voor dit IHP;
3. Besluitvorming verloopt via de gemeente en vervolgens naar de schooldirecties via het OOGO;
4. Eventueel aanvullende beleidsmatige uitgangspunten worden binnen het kader van het onderzoek uitgewerkt met de bijbehorende consequenties voor de onderwijshuisvesting;
5. Ontwikkelingen bij schoolbesturen, verwerking van relevante onderdelen visie schoolbesturen, opvattingen kinderopvang;
6. Specifieke aandacht voor de situatie De Dorpsbeuk en vervangende nieuwbouw;

Het onderzoek komt hierbij mede tot stand op basis van interviews/schriftelijke consultatie met de betrokken schoolbesturen en eventueel directies.

HOOFDSTUK 1: INVENTARISATIE

De inventarisatie betreft het weergeven van inzicht in de gebouwelijke situatie van de betrokken scholen ten behoeve van het IHP. Met schoolbesturen/directie zijn schriftelijke interviews belegd. Dit interview is bedoeld om feitelijke informatie te verwerven en kennis te nemen van de omstandigheden waarin het gebouw zich kwalitatief en kwantitatief bevindt.

1.1 Scholen en besturen

De gemeente Scherpenzeel bevat vier basisscholen.

Tabel 1 geeft een overzicht van deze onderwijsinstellingen. Naast denominatie en adresgegevens worden ook de bijbehorende besturen weergegeven.

Tabel 1: Scholen en besturen primair onderwijs.

Brinnr.	Soort	Den.	School	Besturen	Adres
03LN00	BO	Ref.	De Wittenberg	Ver. Verstrekken basisonderwijs op Gereformeerde Grondslag	Hovenierslaan 17 3925 BW Scherpenzeel
09UY00	BO	PC	De Glashorst	VPCO De Viermaster	Schoolstraat 1 6744 WS Ederveen
08XG00	BO	PC	De Korenmaat	VPCO De Viermaster	Schoolstraat 1 6744 WS Ederveen
10SO01	BO	Opb	De Dorpsbeuk	Stichting Eem-Vallei	Amsterdamseweg 41 3812 RP Amersfoort

1.2 Schoolaccommodaties

In tabel 2 is per school de huidige situatie weergegeven. Naast het aantal en het soort ruimten, wordt hierbij ingegaan op de bouwwijze en het bouwjaar van de diverse gebouwdelen.

1.2.1 Kwantitatieve analyse

• Huisvesting scholen

In het totaal beschikt het primair onderwijs in de gemeente Scherpenzeel over 51 permanente leslokalen. Leegstand 1 lokaal (De Dorpsbeuk).

Tabel 2: huisvesting schoolaccommodaties huidige situatie

School	Bouwwijze	Bouwj.	Lok. cap. Perm.	BVO/m2 (norm*)	gym
De Wittenberg	Permanent	2017	18	2280	Breehoek
De Glashorst	Permanent	2018	11	1475	Breehoek Speellokaal (3/4)
De Korenmaat	Permanent	2016	14	1820	Breehoek Speellokaal (3/4)
De Dorpsbeuk	Permanent	1980	8	1130	Breehoek

*omzetting vanuit groepen, bij besluitvorming cfm. NEN 2580 definitief omvang bepalen

1.2.2 Kwalitatieve analyse per school

In deze paragraaf wordt elke school afzonderlijk belicht op omvang, samenstelling en de eventuele wensen van het schoolbestuur.

Algemeen

Alle schoolbesturen hebben voor de scholen een meerjaren onderhoudsprogramma laten opstellen, dat elke vier jaar wordt geactualiseerd.

De prognoses zijn opgesteld op basis van de teldatum 1 oktober 2020 en geven aan dat alle basisscholen de komende jaren vanaf 2025 gaan groeien met 1-3 lokalen.
Het meest recente woningbouwprogramma is in de prognoses meegenomen.

DE WITTENBERG

De Wittenberg is gevestigd in een hoofdzakelijk eenlaags gebouw in een ruimtelijke aandoende omgeving. In de kelder (voorzien van daglichttoetreding) onder lokaal 17 en 18 wordt handvaardigheid gegeven en is er een werkruimte.

De school heeft een capaciteit van 18 lokalen. De behoefte is momenteel 18 lokalen.

De komende jaren is er vanaf 2027 een groei te verwachten naar 20 lokalen in 2037 (cfm. verordening).

De huidige capaciteit is voorlopig toereikend. De school is momenteel uitstekend toegerust met onderwijs- en nevenruimten.

De school staat er goed bij, het onderhoudsprogramma wordt gevolgd.

Er vindt momenteel een interne heroriëntatie plaats op de huisvestingsvisie. Bij een eventuele uitbreiding wordt door het schoolbestuur aan eenzelfde soort uitbreiding gedacht als de huidige, maar zonder kelder. Een dergelijke uitbreiding zet druk op de speelplaats. Gezocht wordt naar mogelijkheden om de speelplaats in dat geval uit te breiden.

Kerngegevens DE WITTENBERG			
Brinnr.	03LN00		
Soort	Basisonderwijs		
Denom.	Ref.		
Adres	Hovenierslaan 17		
Postcode	3925 BW		
Plaats	Scherpenzeel		
Website	www.wittenbergschool.nl		
Bouwjaar	2017/'18		
Bestuur	Ver. Verstrekken basisonderwijs op Gereformeerde Grondslag		

Prognose en ruimtebehoefte

De Witten- berg	Cap.	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2031	2037
Prognose		418	414	427	413	435	432	445	471	474	484	470
Rb in groepen	18	18	17	18	17	18	18	19	20	20	21	20

DE GLASHORST

De Glashorst is gevestigd in een tweelaags gebouw in een ruime omgeving.

Het gebouw is functioneel op orde, bij een toekomstige uitbreiding dient wel een werkruimte van 8 m2 te worden meegenomen. De school is momenteel krap maar passend gehuisvest. De komende jaren is er wisselend behoefte aan 11/12 lokalen. Na 2024 wordt de behoefte aan 12 lokalen structureel en na 2026 groeit de school structureel verder naar 13 lokalen in 2037 (cfm. verordening).

Een eventuele uitbreiding is door het schoolbestuur voorzien aan de westzijde van het gebouw. De school heeft een aanvraag voor uitbreiding ingediend, maar die zal vanwege de wisselende behoefte tot 2024 in dat jaar opnieuw aan de hand van de dan actuele prognose moeten worden beoordeeld.

Het schoolbestuur heeft het speellokaal vergroot, waardoor de groepen 3 en 4 ook in het speellokaal kunnen gymmen.

Het onderhoudsprogramma wordt goed gevolgd.

Kerngegevens DE GLASHORST			
Brinnr.	09UY00		
Soort	basisonderwijs		
Denom.	PC		
Adres	Glashorst 24		
Postcode	3925 BS		
Plaats	Scherpenzeel		
Website	www.glashorst.nl		
Bouwjaar	2018		
Bestuur	VPCO De Viermaster		

Prognose en ruimtebehoefte

De Glas- horst	Cap.	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2037
Prognose		272	269	280	277	289	287	296	313	315	321	312
Rb in groepen	11	12	11	12	11	12	12	13	13	13	14	13

DE KORENMAAT

De Korenmaat is gevestigd in een modern tweelaags gebouw in een ruimtelijk aandoende omgeving. De school is functioneel prima op orde, er zijn voldoende nevenruimten en de lokalen zijn ruim opgezet. Na 2026 groeit de school naar een structurele omvang van 15 lokalen in 2037 (cfm. verordening). Een eventuele uitbreiding is door het schoolbestuur voorzien aan de westzijde van het gebouw.

Kerngegevens DE KORENMAAT		
Brinnr.	08XG00	
Soort	basisonderwijs	
Denom.	PC	
Adres	Korenveld 1	
Postcode	3925 SM	
Plaats	Scherpenzeel	
Bouwjaar	2016	
Bestuur	VPCO De Viermaster	

Prognose en ruimtebehoefte

De Koren- maat	Cap.	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2037
Prognose		330	326	334	321	336	334	344	364	366	374	363
Rb in groepen	14	14	14	14	14	14	14	15	15	16	16	15

DE DORPSBEUK

OBS De Dorpsbeuk is gevestigd in een slecht functionele behuizing (laagbouw) met weinig buitenruimte. De school ligt ingeklemd tussen de bebouwing, is weinig zichtbaar en heeft ook weinig uitstraling. De school groeit naar een behoefte van 8 lokalen in 2037 (cfm. verordening) en heeft een capaciteit van 8 lokalen. Het gebouw dateert van 1980 is niet functioneel en dringend toe aan renovatie of vervangende nieuwbouw. Er zijn weinig ruimtes voor kleine instructiegroepen en weinig gespreksruimten. De gangen worden nu gebruikt als leerpleinen hetgeen de rust in de school niet ten goede komt. Ook de ruimtes voor schoolarts, logopedie, cesartherapie, onderzoek zijn onvoldoende. Het gebouw is niet rolstoelvriendelijk (niet drempelloos, geen invalidentoilet). Door het schoolbestuur is ook nieuwbouw geopperd. Hoewel er zonnepanelen op het dak liggen is het gebouw niet energievriendelijk, de voorzieningen in het kader van duurzaamheid (Frisse Scholen kwalificaties en Energie Neutraal Gebouw) ontbreken.

Het onderhoudsprogramma wordt goed gevolgd, maar omdat het gebouw meer dan 40 jaar oud is, is het verouderingsproces goed zichtbaar en is er de komende jaren een flinke investering in het onderhoud vereist (zo'n 70% boven de rijksvergoeding).

De school streeft er op termijn naar om uit te groeien naar een Integraal Kindcentrum (IKC); binnen het schoolbestuur is dat een van de strategische ontwikkelingen.

Ook wordt nagedacht over verlenging van de basisschool tot 14 jaar als onderbouw van het voortgezet onderwijs.

Kerngegevens DE DORPSBEUK		
Brinnr.	10SO01	
Soort	basisonderwijs	
Denom.	Openbaar	
Adres	Beukenlaan 14	
Postcode	3925 JL	
Plaats	Scherpenzeel	
Bouwjaar	1981	
Bestuur	Stichting Eem-Vallei	

Prognose en ruimtebehoefte

De Dorps- beuk	Cap.	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2037
Prognose		164	163	167	158	164	163	168	178	179	182	177
Rb in groepen	8	7	7	7	7	7	7	7	8	8	8	8

1.3 Kinderopvang

In de gemeente Scherpenzeel zijn diverse instellingen voor Kinderopvang actief. Met de scholen worden de programma's in het kader van voor- en vroegschoolse educatie afgestemd.

Geen van de scholen heeft een verbinding met de kinderopvang in het kader van de doorlopende leerlijn 0-13 jaar. Plannen voor een Integraal Kindcentrum 0-13 zijn er bij De Dorpsbeuk. De overige scholen zijn tevreden met de huidige situatie.

HOOFDSTUK 2: ANALYSE

2.1 Leerlingenprognose en ruimtebehoefte

Bij de berekening van de actuele- en toekomstige ruimtebehoefte wordt gebruik gemaakt van de berekening primair onderwijs die gebaseerd is op de LINEARISERINGSMETHODE van Verordening Voorzieningen Onderwijshuisvesting.

Hierbij is rekening gehouden met de groepsgruotteverkleining van de onderbouw primair onderwijs en de gewijzigde weging.

2.1.1 Actuele leerlingenprognose

• Primair onderwijs

Onderstaande tabel geeft, op basis van de gegevens van de gemeente en de scholen, de prognoses weer met als teldatum 1 oktober 2020. Voor Scherpenzeel totaal zijn de plannen voor de woningbouw in de prognoses verwerkt.

Tabel 3 prognoses primair onderwijs

School	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2037
De Wittenberg	418	414	427	413	435	432	445	471	474	484	470
De Glashorst	272	269	280	277	289	287	296	313	315	321	312
De Korenmaat	330	326	334	321	336	334	344	364	366	374	363
De Dorpsbeuk	164	163	167	158	164	163	168	178	179	182	177

2.1.2 Toekomstige ruimtebehoefte

Onderstaande tabel geeft op basis van de leerlingenprognose (2021), een vertaalslag naar de ruimtebehoefte voor het basisonderwijs uitgedrukt in het aantal groepen. De m2 bvo worden bepaald en in m2 bvo.

Tabel 4: ruimtebehoefte 2022 t/m 2032 in groepen

School	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2037
De Wittenberg	18	17	18	17	18	18	19	20	20	21	20
De Glashorst	12	11	12	11	12	12	13	13	13	14	13
De Korenmaat	14	14	14	14	14	14	15	15	16	16	15
De Dorpsbeuk	7	7	7	7	7	7	7	8	8	8	8

Tabel 5: ruimtebehoefte in m2 bvo

School	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2037
De Wittenberg	2303	2282	2348	2277	2388	2373	2438	2569	2584	2635	2564
De Glashorst	1568	1553	1608	1593	1654	1644	1689	1774	1784	1815	1769
De Korenmaat	1860	1840	1880	1815	1890	1880	1930	2031	2041	2081	2026
De Dorpsbeuk	1035	1030	1050	1005	1035	1030	1055	1106	1111	1126	1101

2.2 Krimp en groei in Scherpenzeel

De gemeente Scherpenzeel krijgt de komende jaren in het primair onderwijs te maken met stijgende leerlingenaantallen vanwege de woningbouwprogrammering in de komende jaren. Er is nu 1 lokaal leegstand in De Dorpsbeuk, maar na 2027 heeft de school behoefte aan 8 lokalen waarmee de leegstand is weggewerkt.

Vanaf 2025 hebben enkele scholen structureel behoefte aan extra lokalen (De Wittenberg 2, de Glashorst 2 en De Korenmaat 1/2 lokalen).

Het totaal aantal groepen in Scherpenzeel groeit dan uiteindelijk van 51 naar 57 lokalen in 2037.

HOOFDSTUK 3: PLANVOORSTELLEN

In het onderliggende hoofdstuk wordt per school inzichtelijk gemaakt met welke plannen de bestaande huisvesting, indien nodig, geoptimaliseerd kan worden. Hierbij wordt rekening gehouden met de ontwikkeling van het leerlingenaantal en de daarbij behorende ruimtebehoefte evenals de functionaliteit van het schoolgebouw.

3.1 Prioriteiten verdeling budget onderwijshuisvesting

In de verordening huisvesting worden aan de hand van hoofdcriteria, prioriteiten gesteld om tot verdeling van het beschikbare budget onderwijshuisvesting te komen. In volgorde van belangrijkheid (aflopend) gaat het hierbij om de volgende urgentiecriteria:

1. Bij het stellen van de prioriteiten wordt onderscheid gemaakt in voorzieningen die noodzakelijk zijn:
 - a. om capaciteitstekorten op te heffen, en
 - b. om een adequaat niveau te handhaven.
 2. Voorzieningen als bedoeld in het eerste lid, onder a, vallen onder hoofdprioriteit 1. Het betreft de volgende voorzieningen:
 - a. nieuwbouw, inclusief terrein;
 - b. uitbreiding, indien van toepassing, inclusief terrein;
 - c. in gebruik nemen bestaand gebouw, indien van toepassing, inclusief terrein;
 - d. verplaatsen tijdelijke gebouwen;
 - e. eerste inrichting met onderwijsleerpakket of meubilair *of leer- en hulpmiddelen*;
 - f. uitbreiding eerste inrichting met onderwijsleerpakket en meubilair en
 - g. medegebruik.
 3. Voorzieningen als bedoeld in het eerste lid, onder b, vallen onder hoofdprioriteit 2. Het betreft de volgende voorzieningen:
 - a. vervangende nieuwbouw, indien van toepassing, inclusief terrein;
 - b. herstel van een constructiefout, en
 - c. herstel en vervanging in verband met schade.
 4. De onder hoofdprioriteit 2 opgenomen voorziening vervangende nieuwbouw valt onder hoofdprioriteit 1 op het moment dat deze voorziening gecombineerd wordt met een uitbreiding van de capaciteit en de vervangende nieuwbouw noodzakelijk is.
- Zie verder de gemeentelijke verordening onderwijshuisvesting.

3.2 Planvoorstellen per school

Hieronder wordt per school de voorstellen aangegeven om de huisvesting te maximaliseren.

DE WITTENBERG

De korte termijn prognoses tot 2025 geven geen aanleiding tot wijziging in de capaciteit. Op de lange termijn groeit de school geleidelijk naar 20 groepen. Bij de eerstvolgende actualisatie van het IHP zullen concrete acties moeten worden ondernomen om in de behoefte te voorzien. In het financieel overzicht is een indicatie opgenomen van de kosten van 2027/2030.

DE GLASHORST

De korte termijn prognoses geven vanaf 2023 een groei met 1 groep weer naar 12 groepen. Per 2027 groeit de school in enkele jaren naar 13 groepen in de permanente situatie. Momenteel herbergt de school 12 groepen bij een capaciteit van 11 groepen. De situatie wordt de komende jaren nijpend voor wat betreft de capaciteit. Uitbreiding met 2 lokalen wordt per 2025, afhankelijk van de prognoses voorzien.

DE KORENMAAT

De Korenmaat heeft tot 2026 voldoende capaciteit. Per 2027 groeit de school geleidelijk naar 15 groepen in de permanente situatie van 2037. Bij een volgende actualisatie van het IHP zullen concrete

acties worden aangegeven om in de capaciteitsbehoefte te voorzien. In het financieel overzicht is een indicatie opgenomen van de kosten.

DE DORSPBEUK

De Dorpsbeuk dateert van 1980 en zal de komende jaren vanwege de ouderdom van meer dan 40 jaar fors moeten investeren in onderhoud, waar maar voor 1/3 rijksvergoeding tegenover staat.

Daarnaast is de functionaliteit van het gebouw ontoereikend voor het huidige onderwijsleerproces, waardoor in pandig grote renovaties moeten plaatsvinden om het gebouw weer geschikt te maken voor het huidige onderwijs. Ook aspecten zoals Frisse School en Energie Neutraal Gebouw (ENG) zullen bij een renovatie moeten worden ingepast, waardoor een behoorlijke tijd vervangende huisvesting moeten worden bekostigd.

Daarnaast ligt de Dorpsbeuk ingeklemd tussen de bebouwing en is daardoor weinig zichtbaar. Het gebouw heeft een zwakke uitstraling.

Hieronder een globale berekening van de kosten van onderhoud en renovatie om de kosten hiervoor te vergelijken met de kosten voor vervangende nieuwbouw.

Onderhoud periode 2022-2032 boven de rijksvergoeding (cfm. recente onderhoudsrapportage NEN 2767): 734.500,--.

In pandig renovatie nevenruimten en lokalen (cfm. NEN 8021): 1130x60% m2 prijs huidige norm bouwkosten (2.290):1.552.620,00

Meer kosten maatregelen Frisse Scholen en ENG:200.000

Tijdelijke huisvesting 18 maanden (huur) 500 per m2:152.550,-

Totale kosten renovatie:2.639.670,00.

Kosten vervangende nieuwbouw:3.124.314,00.

De kosten van de renovatie bedragen ten opzichte van nieuwbouw:84 %.

Hierbij moet worden aangetekend dat een groot deel van de kosten van renovatie worden afgeschreven in 25 jaar. Bij vervangende nieuwbouw is dit 40-60 jaar.

Door de hoge kosten voor de renovatie in verhouding tot de vervangende nieuwbouw, wordt voorgesteld te kiezen voor vervangende nieuwbouw. De huidige locatie van de Dorpsbeuk is geschikt voor herontwikkeling.

Als mogelijke locaties voor vervangende nieuwbouw wordt gedacht aan: Voorposten/ Geerhoek, bij de Breehoek aan de noordkant van het dorp.

3.3 Financiële doorrekening/meerjarenoverzicht

Voor de berekening van de huisvestingskosten wordt de normering van de VNG aangehouden (prijspeil 2022). Hieronder een globale indicatie, bij de optie renovatie De Dorpsbeuk zijn ook de kosten tijdelijke huisvesting tijdens de bouw opgenomen. De kosten hiervoor zijn afhankelijk van de planvorming en de omvang.

Indien gekozen wordt voor een IKC, dient dit afzonderlijk te worden gefinancierd door een instelling Kinderopvang (of een voorfinanciering door de gemeente). De omvang hiervoor is nog niet bekend, vandaar dat hier een p.m. post is opgenomen

Tabel 6: kostenoverzicht incl. BTW prijspeil 2022

School	onderwerp	jaar	Boekwaarde 31/12/2021	Kosten
De Dorpsbeuk en dislocatie	Vervangende nieuwbouw en dislocatie (6 lokalen) en 3x tijdelijke huisvesting	2023-vv	121.345	4.600.941
Afzonderlijke uitbreidingen per school	6 lokalen	2023-2029		1.175.718
Tijdelijke huisvesting	3 lokalen	2029-vv		228.609
De Wittenberg	uitbreiding 2 lokalen 1 tijdelijk lokaal	2027-vv		
De Glashorst	uitbreiding 2 lokalen 1 tijdelijk lokaal	2023-vv 2027		
De Korenmaat	uitbreiding 2 lokalen 1 tijdelijk lokaal	2026-vv		

De Dorpsbeuk	Renovatie of Vervangende nieuwbouw	2023	121.345	2.639.670 3.124.314
Kinderopvang	Afzonderlijke nieuwbouw bij Dorpsbeuk als IKC	2023 vv		p.m.

HOOFDSTUK 4: KINDEROPVANG

In dit hoofdstuk worden de consequenties aangegeven voor het streven naar Integrale Kindcentra 0-13 jaar (IKC) en worden mogelijkheden aangedragen voor de inpassing van kinderopvang ten aanzien van de huisvesting in scholen

4.1. Kinderopvang in/bij onderwijsgebouwen

In Scherpenzeel is er bij de het bestuur van de Dorpsbeuk strategisch beleid opgesteld ten aanzien van de kinderopvang. Er worden plannen ontwikkeld om te komen tot een IKC. Schoolbesturen zijn verantwoordelijk voor de organisatie van de kinderopvang indien ouders daar om vragen. Daartoe worden afspraken gemaakt met instellingen voor kinderopvang op inhoudelijk terrein en indien mogelijk ook voor de huisvesting bijvoorbeeld bij leegstand in de school. Instellingen voor kinderopvang zijn commerciële organisaties die in Scherpenzeel zelf voor hun huisvesting zorgen. Maar door de eerder gememoreerde behoefte bij de Dorpsbeuk om een IKC te vormen is tevens de wens ontstaan om de kinderopvang te huisvesten in of nabij de school gelet op de ononderbroken leergang die ten grondslag ligt aan de IKC's.

De gemeente is niet verantwoordelijk voor de huisvesting van kinderopvang. Indien de kinderopvang in scholen wordt gehuisvest, bijvoorbeeld bij leegstand, dan dient het schoolbestuur het College van B&W hiervan op de hoogte te stellen. De gemeente zal dan in het kader van het huisvestingsbeleid onderwijs (zie ook de Verordening Onderwijshuisvesting) het schoolbestuur toestemming verlenen en willen weten wat de omvang is en aangeven dat de Wet Primair Onderwijs (WPO) van toepassing is. De hoogte van de huurprijs die de scholen aan de instellingen voor kinderopvang vragen, is een zaak voor de schoolbesturen. Hierover is jurisprudentie. De duur van de huurovereenkomst kent enkele beperkingen vanwege het vorderingsrecht van gemeente en schoolbesturen op leegstand (zie de verordening).

In de verordening huisvesting is geen normering voor kinderopvang opgenomen, dit is immers een commerciële activiteit en valt buiten de verordening.

In het licht van het streven naar IKC's 0-13 jarigen zal hiervoor een oplossing gevonden moeten worden.

Indien de gemeente het streven naar IKC's ondersteunt, kan zij binnen de kaders van de vigerende wetgeving een faciliterende rol vervullen bij het zoeken naar oplossingen.

Beleidsmatig is er weinig vastgelegd.

Jurisprudentie geeft aan dat scholen hun leegstand mogen verhuren tegen een prijs die ze zelf kunnen bepalen. Indien er geen onderwijsstrijdige verhuur plaatsvindt, zal de gemeente niet anders kunnen dan toestemming te verlenen voor de verhuur. Wel is het zo dat de WPO en de verordening van kracht blijven inzake lengte van de verhuur en het vorderingsrecht van de gemeente en scholen.

In het geval van de Dorpsbeuk, waar vervangende nieuwbouw wordt voorgesteld, behoort een integrale accommodatie voor kinderopvang tot de mogelijkheden.

De financiering hiervoor dient door de instelling voor kinderopvang te worden gedragen.

De gemeente kan hierbij een faciliterende rol vervullen door de te realiseren accommodatie voor te financieren. Da kapitaallasten dienen dan in een kostendekkende langjarige huur te worden opgenomen.

Voorgesteld wordt bij het proces van realisatie van vervangende nieuwbouw de vorming van een IKC nader te onderzoeken met de betrokken partijen.

Schoolbesturen mogen (nog) niet investeren in hun gebouwen. Zij kunnen dus geen middelen beschikbaar stellen voor realisering van nieuwbouw in hun school (overigens ook niet voor uitbreiding of nieuwbouw). Waarschijnlijk zal dit in deze kabinetsperiode via wetswijziging wel worden toegestaan. In dat geval kan een voorziening kinderopvang wel door een schoolbestuur worden gefinancierd, maar deze investering zal ook kostendekkend moeten worden verhuurd aangezien hier ook kapitaallasten op komen te drukken.

HOOFDSTUK 5: CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN

5.1 Onderwijshuisvesting

Door de groei van het aantal leerlingen in Scherpenzeel is er de komende jaren sprake van het oplossen van de capaciteitsbehoefte.

Het betreft de Wittenbergschool, de Glashorst en de Korenmaat.

Het bestuur van de Dorpsbeuk heeft een verzoek tot vervangende nieuwbouw/renovatie ingediend.

Gelet op het bovenstaande wordt aanbevolen de volgende opties uit te werken:

1. De vervangende nieuwbouw voor de Dorpsbeuk.

Renovatie ter plaatse van 8 lokalen betekent dat er fors geïnvesteerd moet worden in het functioneel maken van het gebouw en het wegnemen van knelpunten. Vaak levert een dergelijke inpassende kwaliteitsimpuls minder m² bvo op. Een zestal lokalen van de school zijn relatief klein in omvang (ca. 55 m²). Het te verwachten groot onderhoud voor de komende 10 jaar ligt ruim boven de 1 miljoen euro. In het kader van duurzaamheid dienen de nodige maatregelen te worden getroffen. De kosten van renovatie en tijdelijke huisvesting zijn vergelijkbaar met vervangende nieuwbouw. Aanbevolen wordt om vervangende nieuwbouw te realiseren. De vrijkomende locatie is geschikt voor herontwikkeling; het onderzoek naar een nieuwe locatie voor de Dorpsbeuk dient te worden opgestart. Aanbevolen wordt hiervoor een projectgroep in te richten.

2. Oplossen capaciteitsbehoefte

Optie 1: Gezamenlijk realiseren van diverse uitbreidingen.

De nieuwbouw van de Dorpsbeuk biedt de mogelijkheid om samen met deze nieuwbouw een substantiële aanvulling te realiseren door tevens de benodigde uitbreidingen van de Wittenberg, de Glashorst en de Korenmaat in een gezamenlijke nieuwbouw (dislocatie) mee te nemen. Belangrijk voordeel is hierbij dat er geen uitbreidingen hoeven plaats te vinden bij de reeds bestaande betrekkelijk nieuwe scholen. Een dergelijke opzet biedt ook mogelijkheden om gedifferentieerd de groei op te vangen. Ook kan in aanvang kinderopvang worden toegevoegd aan het complex met als optie een definitieve kinderopvanglocatie. Daarnaast zijn er ook synergievoordelen te behalen bij de bouw (en de bouwkosten), zoals één bouwstroom, installaties. Ook is het eenvoudiger om ruimte te creëren voor de benodigde tijdelijke huisvesting van 3 lokalen in de pieksituatie. De afstanden tot de dislocatie zullen in Scherpenzeel ruim binnen de grens van 2 km blijven. Indien voor deze optie wordt gekozen ligt het in de rede dat de gemeente als bouwheer optreedt voor de realisering van de totale accommodatie.

Optie 2: Afzonderlijk realiseren van diverse uitbreidingen

In de periode 2023 - 2038 zijn conform de huidige prognoses oplopend in totaal 6 permanente lokalen nodig voor de capaciteitsbehoefte bij de Wittenberg (2 lokalen), de Glashorst (2 lokalen) en de Korenmaat (2 lokalen). Doordat niet alle lokalen meteen beschikbaar behoeven te zijn, zullen er gedurende een langere periode steeds lokalen bijgebouwd worden, hetgeen minder wenselijk is voor het onderwijsleerproces. Ook ontstaat er druk op de huidige betreffende locaties door verkleining van de speelplaatsen en de verkeersafwikkelingen.

Bij de uitbreidingen komen nog de kosten eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair (per afzonderlijke uitbreiding het startbedrag van 42.563,00).

3. Omvang scholen

Aanbevolen wordt om alvorens tot definitieve planvorming over te gaan de prognoses regelmatig te actualiseren en bij de scholen het totale bruto vloeroppervlak conform de meetinstructie NEN 2580 (zie WPO) vast te stellen.

4. Onderbouw voortgezet onderwijs

Bij de Dorpsbeuk leeft de wens om de aansluiting tussen basisonderwijs en voortgezet onderwijs te verbeteren door dit onderwijsprogramma aan kinderen van 10-14 jaar aan te bieden.

Kenmerken 10-14-onderwijs:

- Leerlingen van 10 tot 14 jaar volgen een onderwijsprogramma met een doorlopende leerlijn van de basisschool naar de middelbare school.
- Voor het onderwijsprogramma werken een basisschool en een middelbare school samen.
- Leerlingen krijgen vaak geen les in aparte vakken, maar in projecten waarbij meerdere vakken gecombineerd worden. Dit heet vakoverstijgend onderwijs.
- Scholen besteden veel aandacht aan gepersonaliseerd leren en de persoonlijke ontwikkeling van leerlingen.
- Leerlingen krijgen meer tijd om te ontdekken wat ze willen en kunnen en wat bij hen past, voordat ze een middelbare school kiezen.

Alle scholen in Nederland mogen starten met 10-14-onderwijs. Scholen moeten een goed plan hebben om het concept in de praktijk te brengen en zich houden aan de wet. De overheid geeft hiervoor geen subsidie.

Een dergelijk onderwijsprogramma vergt een goede voorbereiding en samenwerking met een middelbare school. Aanbevolen wordt het bestuur van de Dorpsbeuk te verzoeken dit verder uit te werken.

5.2 Huisvesting kinderopvang

De vorming van Integrale Kindcentra 0-13 jaar wordt voorgesteld door het bestuur van de Dorpsbeuk. Daarbij spelen een aantal aspecten een rol.

- a. De instelling voor kinderopvang dient de voorziening te financieren;
- b. Er zijn inverdieneffecten bij een integrale nieuwbouw van de school en de kinderopvang;
- c. Scholen mogen niet investeren in "stenen".
- d. Eventuele verhuur moet kostendekkend zijn.

BIJLAGEN

Prognoses