

GEMEENTE SCHERPENZEEL

Raadsvoorstel

Datum B&W-besluit	: 24 januari 2023	Portefeuille	: H. Vlastuin
Raadsvergadering	: 23 maart 2023	Behandeld door	: N. Verbeeck
Agendapunt	:	Zaaknummer	: 88716 / 83950
Bijlage(n)	: 2		

Onderwerp: Visie Welzijn en Beleidsplan Sociaal Domein 2023-2026

Beslispunten

1. De Visie Welzijn vast te stellen.
2. Het beleidsplan Sociaal Domein 2023-2026 "Samen en in Samenhang" vast te stellen en het college opdracht te geven in de vorm van jaarplannen verder uit te werken.

Inleiding

In 2019 is door u een beleidsplan Sociaal Domein 2019-2022 vastgesteld. De afgelopen jaren hebben we gewerkt aan de zogenoemde transformatie in het Sociaal Domein; de verandering die we als organisatie en als samenleving willen maken om de juiste ondersteuning te kunnen blijven bieden aan mensen die dat nodig hebben. Vanwege de vele ontwikkelingen in het Sociaal Domein en toegenomen kennis en inzichten is het tijd voor nieuw plan voor de komende vier jaar. In het bijgevoegde plan staat beschreven welke verandering we voor ogen hebben en wat we willen bereiken. Het plan is geschreven vanuit de leefwereld van onze inwoner. Daarom is gekozen voor het werken met drie herkenbare programma's: Waardevol Meedoen, Kansrijk Jong en Veerkrachtig Ouder Worden. Via deze programma's kunnen we de transformatie in het Sociaal Domein nog verder vormgeven, met andere partijen en met de inwoner zelf. Dit plan wordt u ter vaststelling voorgelegd.

Beoogd effect/resultaat

Het eerder signaleren en bespreekbaar maken van een mogelijke ondersteuningsbehoefte en passend en duurzaam ondersteunen van onze inwoners vanuit een warme en krachtige samenleving.

Argumenten

1.1 Vaststellen van wat we verstaan onder welzijn in Scherpenzeel als kader voor verdere afspraken is een bevoegdheid van de raad

In de Visie Welzijn staat beschreven wat we onder welzijn in Scherpenzeel verstaan. En welke onderdelen daarvan belangrijk zijn om met elkaar mee aan de slag te gaan. De

visie vormt daarmee het kader voor verder vorm geven aan welzijn in Scherpenzeel. Hoe we dit doen, is de bevoegdheid van het college.

2.1 Het is wettelijk verplicht een plan vast te stellen dat richting geeft aan wettelijke taken vanuit Wmo, Jeugdwet en Wet Publieke Gezondheid.

Het beleidsplan geeft de ambitie voor het Sociaal Domein weer. Het laat zien hoe het college, samen met partners en inwoners, de komende vier jaar verder vorm wil geven aan het Sociaal Domein. De basis hiervoor ligt in verschillende wetten zoals de Wet Publieke Gezondheid, de Wet maatschappelijke ondersteuning en de Jeugdwet. De beleidsvrijheid daarbij wordt gekaderd door dit beleidsplan. Hierbij sluiten we aan op de ontwikkelingen en visies in de regio, de Toekomstvisie Scherpenzeel 2030, het Bestuursakkoord 2022-2025 en de Dienstverleningsvisie. We borduren daarbij voort op het huidige beleidsplan Verbinden versterken vernieuwen. En we sluiten aan bij andere beleidsterreinen; ook een aantrekkelijke woonomgeving met scholen, speelvoorzieningen en voldoende openbaar groen zijn belangrijk. Evenals toegankelijkheid en bereikbaarheid van voorzieningen en activiteiten via verkeersveiligheid, wandel- en fietspaden.

2.2 De hoofdlijnen van het beleidsplan kunnen rekenen op draagvlak bij betrokkenen.

In dit beleidsplan is de input vanuit inwoners, partners en collega's verwerkt. Aan de hand van stellingen hebben inwoners meegepraat over welzijn in Scherpenzeel.

U bent als gemeenteraad op 17 november 2022 geïnformeerd.

Tijdens een inspiratiesessie op 24 november 2022 hebben lokale partners de gelegenheid gehad mee te praten over het concept. Ook konden zij een schriftelijke reactie geven. De daaruit voortgekomen prioriteiten (samenwerking, samenhang in en zichtbaarheid van aanbod, inwoners betrekken en investeren in preventie) zijn de basis van de drie programma's. Ook de Adviesraad Sociaal Domein is geraadpleegd en de tips zijn verwerkt of worden betrokken bij de verdere uitvoering: regie pakken, klein beginnen, regionaal aansluiten, prioriteiten stellen en inwoners betrekken op verschillende manieren.

2.3 Het beleidsplan biedt handvatten om integraal te sturen op de verdere transformatie in het Sociaal Domein.

De ingezette beleidslijn van de afgelopen jaren (preventie, zelf- en samenredzaamheid) wordt voortgezet, maar nu nog meer met de inwoner als uitgangspunt. De basis voor dit beleidsplan is de transformatieopdracht vanuit het Rijk in 2015. Deze opdracht is vertaald in zes uitgangspunten: de gemeente stelt de inwoner en de samenleving centraal, stimuleert preventie, versterkt de veerkracht en zelfredzaamheid, vergroot de kansengelijkheid, werkt samen aan sterke sociale netwerken en stuurt op efficiëntie en effectiviteit.

Door deze zes uitgangspunten vast te stellen en in drie programma's te verwerken, wordt vanuit de leefwereld van onze inwoner integraal gestuurd op meer preventie, maatwerk en samenwerking met en rondom inwoners. De focus wordt gelegd op de inwoner en de verschillende gebeurtenissen of fasen in diens leven, zoals geboorte, opgroeien, huwelijk, ziekte, verlies van baan of van een dierbare. Zo kijken we integraal naar de inwoner en wat die nodig heeft om zich zoveel mogelijk zelf of met zijn naasten te kunnen redden.

2.4 Door de rol van de gemeente binnen het Sociaal Domein te verhelderen is er sprake van verwachtingenmanagement.

We kunnen als kleine, zelfstandige gemeente minder zelf, waardoor samenwerking met partners en inwoners nog belangrijker is. Ook moeten we prioriteiten stellen. De gemeente focust zich dan ook op de samenwerkingsrol en de ondersteunende rol. In de samenwerkingsrol ondersteunen we maatschappelijk initiatief en werken we via partnerschap en co-creatie aan een sterke sociale basis. Daarin wordt binnen netwerken en via informele zorg veel ondersteuning geboden. Het gaat daarbij vooral om het stimuleren van informatieverstrekking en adviesverlening zodat inwoners zich bewust zijn van wat er mogelijk is aan activiteiten en ondersteuning. Daardoor kunnen zij zelf beter inspelen op veranderingen in hun leven. In de ondersteunende rol bieden we ondersteuning aan inwoners die dit het hardst nodig hebben. Bijvoorbeeld omdat ze een achterstand ervaren en de noodzakelijke ondersteuning niet of maar deels in hun netwerk kunnen krijgen. Via persoonlijk contact en meedenken zorgen wij als dat nodig is voor passende en duurzame ondersteuning.

Kanttekeningen

2.1 Het beleidsplan is minder concreet dan het beleidsplan 2019-2022.

In dit beleidskader is in drie programma's enige richting gegeven voor de uitvoering van het beleid, wat de bevoegdheid is van het college. Dit is een bewuste keuze. Hierdoor kunnen we de verdere uitvoering resultaatgericht vormgeven en daar actief op bijsturen in samenwerking met inwoners en partners maar wel binnen de door u bepaalde kaders.

2.2 Gezamenlijk benoemen van doelen kan extra geld kosten.

In het vorige beleidsplan zijn indicatoren genoemd. Daarop sturen blijft mogelijk. Met dit beleidsplan willen we effecten meten. Hiervoor moeten doelen worden bepaald en monitoring worden opgezet. Dit doen we samen met onze samenwerkingspartners. Hierdoor proberen we te meten in hoeverre ons beleid echt een positief effect heeft voor de inwoner. Een risico kan zijn dat wensen van inwoners en partners worden omgezet in doelen die extra geld kosten. Het financiële kader van de gemeente is echter het kader waarbinnen de uitvoering van dit beleidsplan plaatsvindt. Eventuele noodzakelijke inzet van extra budget wordt integraal afgewogen bij de Programmabegroting van ieder jaar. Verantwoording over de behaalde doelen vindt jaarlijks plaats via de reguliere P&C-cyclus.

2.3 De ambitie lijkt groot.

Er is een grote ambitie geschetst. Dit is echter de stip op de horizon waar we naar streven. Duidelijk moet zijn dat we hier niet in vier jaar tijd komen. Zeker niet met de huidige crises, de basis van het Sociaal Domein die niet geheel op orde is en de geldende beheersmaatregelen om grip te krijgen op de financiën. Maar we willen wel stappen zetten in de goede richting. Dat doen we door de basis op orde te krijgen en te focussen op wat echt belangrijk is voor onze inwoners. Door in de programma's een keuze te maken voor wat we WEL doen, en daar per jaar doelgericht samen aan werken, versterken de activiteiten elkaar.

Parallel aan de ontwikkeling van dit beleidsplan wordt er hard gewerkt aan voorstellen om het Sociaal Domein toekomstbestendig te organiseren. Onderdeel van die voorstellen is samenwerking zoeken in de regio en ook het mogelijk deels uitbesteden van taken. We gaan er vanuit dat er besluitvorming is over die voorstellen op het moment dat dit beleidsplan door u wordt vastgesteld. Bij de realisatie zal de inhoudelijke ontwikkeling zoals die in dit beleidsplan richting krijgt de drager worden van de inrichting van de bedrijfsvoering in het Sociaal Domein. Op deze wijze kunnen vorm (bedrijfsvoering) en

inhoud (beleidsrealisatie) in onderlinge samenhang worden ontwikkeld de komende periode.

Proces (procedure/vervolg/evaluatie)

Inwoners en partners betrekken

Met de partners samen bepalen we maatschappelijke resultaten die we willen halen en hoe we deze gaan meten. We beginnen klein omdat we de monitoring nog helemaal moeten opzetten. Het gaat hierbij om effectmeting zoals tevredenheid (outcome) maar ook om het meten van resultaten bijvoorbeeld over aantallen inwoners die zijn bereikt (output). We willen monitoring en evaluatie structureel goed vorm geven.

Activiteiten verwerken in jaarplannen

De verdere uitwerking van dit plan vindt plaats in samen met partners op te stellen jaarplannen die door het college van burgemeester en wethouders worden vastgesteld. Daarin staat wat we per jaar concreet aan activiteiten gaan doen, om de resultaten te halen. En ook wie daarbij betrokken zijn en wat het kost.

Evaluatie

Om bij een evaluatie te kunnen zien of hetgeen we doen effect heeft, is een nulmeting nodig. Die nulmeting geeft weer hoe de stand van zaken van de verschillende onderwerpen is. Zowel inhoudelijk als ook van de dienstverlening binnen het Sociaal Domein. Door data in beeld te brengen kunnen we ook zien of het werk efficiënter en effectiever kan. Zo werken we via de Plan-Do-Check-Act-cyclus of bijvoorbeeld het kwaliteitskompas voortdurend samen aan verbetering van onze dienstverlening aan en de sociale voorzieningen voor onze inwoners.

Duurzaamheidsaspecten

Via de uitvoering van dit beleidsplan dragen we bij aan enkele van de wereldbrede doelen op het gebied van duurzaamheid. Dan gaat het vooral om het uitbannen van armoede, het stimuleren van goede gezondheid en welzijn en het verminderen van ongelijkheid.

Communicatie

Na uw besluit tot vaststelling zal het beleidsplan Sociaal Domein op gebruikelijke wijze worden gepubliceerd. Ook wordt de samenwerking in de verschillende programma's verder vorm gegeven. Hierbij worden communicatiedoelen vastgesteld en geschikte communicatiekanalen gekozen. De verschillende samenwerkingspartners, het inwonersplatform en de Adviesraad Sociaal Domein worden specifiek gevraagd mee te praten en te 'doen' in de verschillende programma's. De jaarplannen ter uitvoering van het beleidsplan worden u ter kennisname toegestuurd.

Financiële aspecten

We gaan uit van de bestaande budgetten op de verschillende beleidsterreinen van het Sociaal Domein. Op die verschillende beleidsterreinen en in de uitvoering vindt de realisatie van de transformatie plaats.

Verzoeken voor eventueel aanvullend noodzakelijk budget voor toekomstige nieuwe initiatieven of voor uitbreiding van bestaand beleid worden jaarlijks op de gebruikelijke wijze betrokken bij de begrotingsbehandeling.

Begrotingswijziging: nee

Juridische aspecten / grondslag

In het Beleidsplan Sociaal Domein, dat ook invulling geeft aan de Visie Welzijn, wordt voldaan aan de verplichtingen, die de wet stelt. In artikel 2.2 lid 1 e.v. Jeugdwet, 2.1.2 lid 1 e.v. Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, 13 lid 2 e.v. Wet publieke gezondheid (Wpg) en art 8d. Participatiewet staat de verplichte inhoud van dit raadsplan beschreven, en dus waar dit verplichte (periodieke) plan op moet zien. Vastgesteld is dat aan genoemde artikelen wordt voldaan. O.g.v. de Wpg had dit plan, dat nu dus voorligt, reeds 25 mei 2022 vastgesteld moeten zijn. Van belang nu is dat het plan, na een zorgvuldig gelopen traject met ook de Adviesraad Sociaal Domein, tot stand is gekomen en dus invulling geeft aan de wettelijke verplichtingen. Nadat het plan is vastgesteld, zal het college in de vorm van concrete Jaarplannen verder moeten uitwerken. (mn)

Evaluatie

Evaluatie gebeurt jaarlijks, voor het eerst in 2024, op basis van de jaarplannen en de daarin te verwerken doelen met indicatoren. Updates vinden plaats via de Planning- en Control-cyclus.

Burgemeester en wethouders van Scherpenzeel,

R. 't Hoen
secretaris

M.C. Teunissen-Willemsen
burgemeester

GEMEENTE SCHERPENZEEL

Raadsbesluit

Agendapunt : Vult Griffie in

Onderwerp : Beleidsplan Sociaal Domein 2023-2026 "Samen en in Samenhang"

De raad van de gemeente Scherpenzeel,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 24 januari 2023;
gelet op artikel 2.2 lid 1 e.v. Jeugdwet, artikel 2.1.2 lid 1 e.v. Wet maatschappelijke ondersteuning, artikel 13
lid 2 e.v. van de Wet publieke gezondheid en art. 8d Participatiewet

besluit

1. De Visie Welzijn vast te stellen.
2. Het beleidsplan Sociaal Domein 2023-2026 "Samen en in Samenhang" vast te stellen en het college opdracht te geven in de vorm van jaarplannen verder uit te werken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 23 maart 2023.

B.S. van Ginkel-Schuur
griffier

M.C. Teunissen-Willemsen
voorzitter